

ที่ อด ๖๗๒๐๑ /๔๙๗

องค์การบริหารส่วนตำบลวังทอง
หมู่ที่ ๑ ตำบลวังทอง อำเภอบ้านดุง
จังหวัดอุดรธานี ๔๑๑๙๐

วันที่ ๓๑ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

เรื่อง ตอบข้อวิจารณ์การกำหนดสเปคแนบท้ายประกาศประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน เจตนาล็อคสเปค

เรียน ผู้จัดการ บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด

อ้างถึง หนังสือ ที่ ทว.๑/๑๒๒๖/๒๕๖๙

ตามที่ บริษัท ทวีโชค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด ขอวิจารณ์การกำหนดสเปคแนบท้ายประกาศประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน เจตนาล็อคสเปค และกล่าวอ้างว่ามีการล็อคสเปคเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางรายและเป็นการกีดกันการแข่งขันการเสนอราคา นั้น คณะกรรมการพิจารณาร่างรายละเอียดคุณลักษณะของพัสดุ จึงขอชี้แจ้งรายละเอียดดังต่อไปนี้

ข้อวิจารณ์ที่ ๑. ล็อครายละเอียดคุณลักษณะทั่วไปของรถยนต์ ข้อ ๗ ล็อคมีระบบเบรก ABS (มาตรฐานโรงงานผู้ผลิต) และระบบกระจายแรงเบรกตามน้ำหนักบรรทุก (EBD) หากคุณลักษณะกำหนดไว้ว่า ระบบเบรกเป็นแบบ ลมล้วน หรือ ฟูลแอร์เบรก และมีระบบเบรก ABS จากโรงงานผู้ผลิตรถยนต์บรรทุกด้วยนั้น จะมีเพียงยี่ห้อ ยูดี เพียงยี่ห้อเดียว ซึ่งยี่ห้อ ดังกล่าวถูกควบคุมการจำหน่ายรถยนต์สำหรับตลาดงานราชการโดยสำนักงานใหญ่ของบริษัท ยูดี จะไม่เปิดโอกาสให้บริษัทอื่นใดได้เข้าร่วมการประมูลได้ หากมีการถูกจองหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายสำหรับหน่วยงานนั้นๆ ซึ่งบริษัททวีโชคฯเห็นว่า บริษัทจะไม่มีเสรีภาพในการขอเอกสารหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายและเอกสารสำคัญอื่นๆของหัวรถและซื้อหัวรถเพื่อใช้ในการประมูลกับหน่วยงานของราชการ ซึ่งเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางรายและเป็นการกีดกันการแข่งขันเสนอราคา จึงขอให้ปฏิบัติตาม พรบ.การจัดซื้อ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘(๒) ด้วยการพิสูจน์และแสดงหลักฐานให้ชัดเจน ว่ากำหนดสินค้าดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๓ ยี่ห้อ ยี่ห้ออะไรบ้าง และใครเป็นผู้ผลิตหรือตัวแทนในประเทศ

<u>ตอบวิจารณ์ ข้อ๑</u> ตอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการได้ระบุให้รถบรรทุก จะต้องมีระบบ ABS ติดตั้งจากโรงงานผู้ผลิตโดยตรง เพื่อเป็นอุปกรณ์เสริมที่ช่วยป้องกันอุบัติเหตุและช่วยเพิ่มความปลอดภัยให้กับผู้ใช้รถในท้องถนน โดยระบบ ABS จะช่วยป้องกันไม่ให้ล้อล็อกเมื่อมีการใช้เบรกอย่างกะทันหัน จึงช่วยให้ผู้ขับขี่ยังคง ควบคุมทิศทางและบังคับเลี้ยวรถได้ แม้ในสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือบนพื้นผิวถนนที่ลื่น

<u>ข้อดีของระบบเบลก ABS</u> เช่น ช่วยป้องกันล้อล็อก ,ช่วยลดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุ ดังนั้น คณะกรรมการฯ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องนี้จึงระบุว่าในรถบรรทุกขยะจะต้องมีระบบเบรก ABS การกำหนดคุณลักษณะดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายการกีดกันหรือล็อคสเปคแต่อย่างใด แต่มีประโยชน์ต่อหน่วยงานและผู้ขับขี่รวมถึงเพื่อนร่วมทางการสัญจรผ่านไป-มาจะได้มีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น ซึ่งผู้ผลิตรถบรรทุกสามารถ

ติดตั้งระบบเบรก ABS เพิ่มเติมได้มีทุกบริษัท จากข้อมูลของผู้ผลิตรถบรรทุกที่สามารถติดตั้งระบบเบรก ABS ได้ เช่น บริษัท ตรีเพชร อีซูซุเซลส์จำกัด ,บริษัท ฮีโน่ ,บริษัท วอลโว่ ประเทศไทยจำกัด ,บริษัท ซีพี-โฟตอน , บริษัท ฟูโซ่ ,บริษัท ยูดี เป็นต้น ตามระเบียบพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๐ หากมีผู้ผลิตไม่น้อยกว่า ๓ ราย จะไม่เข้าข่ายการกีดกันหรือล็อกสเปคแต่อย่างใด คณะกรรมการฯ จึงขอยืนยันร่าง TOR เดิม

ข้อวิจารณ์ที่ ๒. ตามรายละเอียดคุณลักษณะตู้บรรทุกขยะมูลฝอย ข้อ ๙,เงื่อนไขทั่วไปและการรับประกัน ข้อ ๕ ถังบรรทุกขยะมูลฝอย ผลิตหรือประกอบจากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) **ข้อวิจารณ์เสนอแนะ** ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ซึ่งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ปี พ.ศ.๒๕๖๓ กำหนดเพียงประเภท ชนิดหรือขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ ต้องเป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้าหรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คนเท่านั้น ซึ่งกรณีดังกล่าวไม่ได้เกี่ยวกับการกำหนดคุณภาพของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐ จัดซื้อแต่อย่างใด

ข้อเท็จจริงปรากฏว่ายังมีการควบคุมมาตรฐานสินค้าอันเป็นพัสดุที่ภาครัฐจะได้สินค้าที่มีมาตรฐานสากล โดยมีสำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรมหรือหน่วยงานที่มีมาตรฐานในการตรวจสอบคุณภาพสินค้าและมีมาตรฐานระดับสากลในการออกหนังสือรับรองซึ่งจะต้องผ่านหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานตรวจสอบคุณภาพกำหนดไว้เท่านั้น โดยได้กำหนดให้มีมาตรฐาน มอก.๙๐๐๑ หรือ ISO ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ หรืออื่นๆ ที่เป็นตัวกำหนดคุณภาพของพัสดุที่แท้จริง ซึ่งการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ที่กำหนดจำกัดไว้เพียงขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ ซึ่งจะจำกัดเฉพาะกลุ่มเพียงว่าต้องเป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คน อันเป็นการกำหนดคุณลักษณะพัสดุที่ขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ และ มาตรา ๙ อีกทั้งไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ เพราะไม่มีข้อความในกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ทั้งสิ้น จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบหรือ ประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเป็นการล็อคสเปคอันเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมเพื่อเอื้อประโยชน์ให้สำหรับเฉพาะกลุ่มโรงงานขนาดใหญ่เท่านั้น จึงเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่าง สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ ด้วย หรือควรกำหนดรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยชนิดอัดท้าย ,ถังบรรทุกขยะมูลฝอย ผลิตหรือประกอบจากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.) ทุกประเภท หรือควรกำหนดรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยชนิดอัดท้าย ,ถังบรรทุกขยะมูลฝอย ผลิตหรือประกอบจากโรงงานที่ได้รับรองมาตรฐาน มอก.๙๐๐๑ หรือ ISO ๙๐๐๑และ ISO ๑๔๐๐๑ หรืออื่นๆ

ตอบวิจารณ์ ข้อ ๒ ตอบข้อเท็จจริง ตามรายละเอียดคุณลักษณะตู้บรรทุกขยะมูลฝอย ข้อ ๙, เงื่อนไขทั่วไปและการรับประกัน ข้อ ๕ ถังบรรทุกขยะมูลฝอย ผลิตหรือประกอบจากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) คณะกรรมการฯ ขอชี้แจงว่า โรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงานประเภท (รง.๔) นั้นจะมีองค์ประกอบและขอบเขตการดำเนินกิจการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอุตสาหกรรมเกี่ยวกับด้านสิ่งแวดล้อม การกำจัดขยะอุตสาหกรรม การจัดการร่วมกับชุมชน สถานที่ตั้งของโรงงานจะต้องเป็นสถานประกอบการที่ทางอุตสาหกรรมจังหวัดอนุญาตให้ประกอบกิจการได้ เครื่องมือหรือเครื่องจักรกล ในโรงงานสำหรับผลิตสินค้ามีมาตรฐาน จำนวนพนักงาน ช่างเทคนิค ช่างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง

มีความชัดเจน ผ่านการตรวจประเมินจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ดังนั้นคณะกรรมการฯ จึงมั่นใจได้ว่า รถบรรทุกขยะมูลฝอยที่ผลิตและประกอบจากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) นั้น จะเป็นสินค้าที่ได้มาตรฐาน ใช้งานได้อย่างปลอดภัย ปัจจุบันมีผู้ผลิตหรือประกอบที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการ รง.๔ นั้นมีไม่น้อยกว่า ๓ ราย ซึ่งผู้วิจารณ์สามารถค้นหาที่อยู่ของผู้ประกอบการจากทางอินเตอร์เน็ตได้ เช่น ผู้ประกอบการที่อยู่จังหวัดนครปฐม ผู้ประกอบการที่อยู่จังหวัดนนทบุรี ผู้ประกอบการที่อยู่จังหวัดขอนแก่น ผู้ประกอบการที่อยู่จังหวัดชลบุรี ผู้ประกอบการที่อยู่จังหวัดร้อยเอ็ด ผู้ประกอบการที่อยู่จังหวัดสกลนคร ซึ่งตามระเบียบพัสดุ ๒๕๖๐ หากมีผู้ประกอบการมีไม่น้อยกว่า ๓ ราย ไม่เข้าข่ายเป็นการกีดกันหรือล็อคสเปคหรือเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ประกอบการเพียงบางรายแต่อย่างใด คณะกรรมการจึงขอยืนยันร่าง (TOR) เดิม

ข้อวิจารณ์ที่ ๓. ตามรายละเอียดคุณลักษณะตู้บรรทุกขยะมูลฝอย ข้อ ๙,เงื่อนไขทั่วไปและการรับประกัน ข้อ ๕ มีศูนย์ซ่อมบำรุงเฉพาะทางถังบรรทุกขยะ กระบอกไฮดรอลิค เกียร์ปั๊ม คอนโทรลวาล์วเกียร์ฝาก P.T.O และอุปกรณ์รถบรรทุกขยะพร้อมทำสีตัวรถและตัวถังภายในศูนย์บริการเดียวกันหรือได้รับแต่งตั้งเป็นตัวแทนจำหน่ายจากศูนย์ซ่อมบำรุงเฉพาะหรืออู่ที่ผลิตหรือประกอบถังบรรทุกขยะ พร้อมติดตั้งอุปกรณ์ส่วนควบ ที่ได้มาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ หรือเป็นโรงงานที่ได้รับอนุญาตกิจการ รง.๔ ภายในจังหวัด หรือจังหวัดใกล้เคียง ที่ระยะทางไม่เกิน ๓๐๐ กิโลเมตร **ข้อวิจารณ์เสนอแนะ** ไม่ควรกำหนดมีศูนย์ซ่อมบำรุงเฉพาะทางถังบรรทุกขยะ กระบอกไฮดรอลิค เกียร์ปั้ม คอนโทรลวาล์วเกียร์ฝาก P.T.Oและอุปกรณ์รถบรรทุกขยะ พร้อมทำสีตัวรถและตัวถังภายในศูนย์บริการเดียวกันหรือได้รับแต่งตั้งเป็นตัวแทนจำหน่ายจากศูนย์ซ่อมบำรุงเฉพาะหรืออู่ที่ผลิตหรือประกอบถังบรรทุกขยะ พร้อมติดตั้งอุปกรณ์ส่วนควบ ที่ได้มาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ หรือเป็นโรงงานที่ได้รับอนุญาตกิจการ รง.๔ เจาะจงเฉพาะภายในจังหวัดอุดรธานี หรือจังหวัดใกล้เคียง ที่จำกัดระยะทางไม่เกิน ๓๐๐ กิโลเมตร การกำหนดคุณลักษณะดังกล่าวถือเป็นการกำหนดคุณลักษณะที่ไม่เป็นธรรมและกีดกัน กับผู้เสนอราคาที่อยู่นอกพื้นที่ เนื่องจากการให้บริการหลังการขายของคู่สัญญาจะมีหน่วยบริการเคลื่อนที่หรือคาร์เซอร์วิส เพื่อทำการซ่อมแซม การบำรุงรักษารถบรรทุกขยะเพื่อให้บริการได้ทันต่อความต้องการของผู้ใช้งาน และเป็นไปตามสัญญาที่หน่วยงานได้ระบุไว้อย่างชัดเจน การกำหนดคุณลักษณะดังกล่าวเป็นการกำหนดคุณลักษณะที่เอื้อประโยชน์กับผู้เสนอราคาที่อยู่ในพื้นที่รายใดรายหนึ่ง

ตอบวิจารณ์ ข้อ ๓ ตอบข้อเท็จจริง ตามรายละเอียดคุณลักษณะตู้บรรทุกขยะมูลฝอย ข้อ ๙, เงื่อนไขทั่วไปและการรับประกัน ข้อ ๕ มีศูนย์ซ่อมบำรุงเฉพาะทางถังบรรทุกขยะ กระบอกไฮดรอลิค เกียร์ปั๊ม คอนโทรลวาล์ว เกียร์ฝาก P.T.O และอุปกรณ์รถบรรทุกขยะพร้อมทำสีตัวรถและตัวถังภายในศูนย์บริการเดียวกันหรือได้รับแต่งตั้งเป็นตัวแทนจำหน่ายจากศูนย์ซ่อมบำรุงเฉพาะหรืออู่ที่ผลิตหรือประกอบถังบรรทุกขยะ พร้อมติดตั้งอุปกรณ์ส่วนควบ ที่ได้มาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ หรือเป็นโรงงานที่ได้รับอนุญาตกิจการ รง.๔ ภายในจังหวัด หรือจังหวัดใกล้เคียง ที่ระยะทางไม่เกิน ๓๐๐ กิโลเมตร นั้น คณะกรรมการฯ ได้สอบถามหรือค้นหาทางเว็บไซต์ของผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการในด้านนี้โดยตรง ที่มีโรงงานและมีตั้งของสำนักงานที่อยู่ในเขตจังหวัดอุดรธานีหรือเขตจังหวัดใกล้เคียงแล้วพบว่ามีผู้ประกอบการที่เป็นโรงงานผู้ผลิตหรือประกอบตัวถังบรรทุกขยะมูลฝอยโดยตรง พร้อมให้บริการซ่อมอุปกรณ์ต่างๆ ตามที่ระบุในร่าง TOR นั้น มีไม่น้อยกว่า ๓ ราย อาทิ เช่น

๑. บริษัท ช.ทวี จำกัด (มหาชน) จังหวัดขอนแก่น
๒. บริษัท ศรีบุญเรือง บอดี้ทรัค จำกัด จังหวัดหนองบัวลำภู
๓. หจก.สามพี่น้อง อริยะทรัพย์ ทรัค จังหวัดสกลนคร
๔. บริษัท ดับเบิลยู อาร์ คอนซัมเมชั่น จำกัด จังหวัดร้อยเอ็ด

ซึ่งตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ หากมีผู้ประกอบการมีไม่น้อยกว่า ๓ ราย ไม่เป็นการกีดกันหรือล็อคสเปคหรือเอื้อประโยชน์ ให้กับผู้ประกอบการเพียงบางรายแต่อย่างใด คณะกรรมการฯ จึงขอยืนยันร่าง TOR เดิม

คณะกรรมการฯ ขอชี้แจงว่า การกำหนดประกาศขอบเขตร่าง TOR ที่คณะกรรมการกำหนดขึ้นมานั้น เพื่อต้องการให้ได้สินค้าที่ดีมีมาตรฐานและเน้นเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันการเสนอราคาอย่างเป็นธรรมและถูกระเบียบของทางราชการเป็นสำคัญ ซึ่งก่อนกำหนดร่าง TOR คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลไปยังหน่วยงานท้องถิ่นที่อยู่ใกล้เคียงที่เคยจัดซื้อมาแล้วพบว่าจะมีรายละเอียดที่แตกต่างกันไป โดยคณะกรรมการฯ คำนึงถึงการใช้งานในแต่ละพื้นที่เป็นหลัก รวมถึงสภาพพื้นที่ที่ปฏิบัติงานและการเข้าถึงแหล่งชุมชน อีกทั้งคณะกรรมการฯได้ตรวจสอบข้อมูลของผู้ประกอบการแล้ว จึงมั่นใจได้ว่าไม่เข้าข่ายการกีดกันผู้เสนอราคาแต่อย่างใด ทั้งนี้ หากผู้วิจารณ์มีความประสงค์ที่จะเข้าเสนอราคากับหน่วยงาน ผู้วิจารณ์สามารถเข้าศึกษาข้อมูลจากสื่ออินเทอร์เน็ตและผู้วิจารณ์สามารถติดต่อขอเป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายที่ได้กล่าวมาข้างต้นเพื่อเข้าเสนอราคาให้กับหน่วยงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นาย บริพัตร พรหมจารย์)
ประธานร่าง TOR

(นางสาวจุฑามาศ มะเดื่อป้อง)
กรรมการ TOR

(นายประวิทย์ แก้วปัญญา)
กรรมการ TOR

ความเห็นของหัวหน้าเจ้าหน้าพัสดุ/ผู้อำนวยการกองคลัง

.....

.....

(นายวิชิต วงปัตตา)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกองคลัง

ความเห็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

.....

.....

(นายวิชิต วงปัตตา)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเห็นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

.....

.....

(นายชัยรัตน์ พิลาวัลย์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล